

Fiche 5 Démarche MADA - VADA

Objectif : Définir la démarche de Ville Amie des Aînés, dans une approche historique et applications concrètes.

Table des matières

Modèle MADA, Municipalités Amie des Aînés	1
Protocole de Vancouver	2
Démarche	3
Micro-territoire	3
La démarche VADA	3
Citoyenneté dans la démarche VADA	3
Accès aux sphères publiques	3
Lieu de recherche & d'expression de la citoyenneté des aînés	3
La méthode MADA se distingue du développement social local	4
Mise en œuvre différenciée	4
Programme Français « Bien Vieillir – Vivre ensemble ».....	4
Bibliographie	4

⇒ **2003 : programme « Bien Vieillir »** présenté par le Secrétariat d'Etat aux personnes âgées. 17 sites pilotes ont été impliqués.

Modèle MADA, Municipalités Amie des Aînés

Modèle mis en place par Suzanne Garon, au Centre de recherche sur le vieillissement de Sherbrooke au Canada. Le modèle mis en place dans 7 villes pilotes au Canada sous forme d'expérimentation. L'objectif étant de promouvoir le vieillissement actif des aînés, avec la mise en avant de leur participation sociale, de leur sécurité et de leur santé. Les projets pilotes sont reliés à l'administration municipale, avec une approche de développement des communautés et encadrées par des comités de pilotage.

En parallèle, les communautés amies des aînés, très développées aux USA, incluent elles aussi des environnements physiques et sociaux favorables aux aînés. « Ces initiatives cherchent à identifier typiquement les caractéristiques de la communauté qui vont peser de façon conséquente sur le bien-être et l'intégration des personnes âgées ». (Petitot et al., 2010)

« En 2005, l'OMS initia un projet visant à définir les caractéristiques qui faisaient qu'une ville était plus accueillante et permissive pour ses aînés. Ce projet utilise et met en pratique les concepts OMS énoncés dans l'ouvrage *Vieillir en restant actif*, et s'est appuyé sur des initiatives de communautés-amies des aînés préexistantes localement. Ainsi, le projet était basé sur la proposition qu'une ville-amie des aînés est une ville qui encourage le vieillir en restant actif ; une telle ville optimise *les opportunités pour la santé, la participation et la sécurité afin de promouvoir la qualité de vie pendant la vieillesse*. Aussi, dans la notion de *Vieillir en restant actif* évoquée par l'OMS, le terme actif désigne-t-il une implication constante



Fiche 5 Démarche MADA - VADA

dans les activités économiques, sociales, culturelles et citoyennes, et non pas uniquement l'aptitude à la seule activité physique et/ ou à l'emploi. [...] Ces déterminants sont les leviers à l'origine des grands écarts qui peuvent exister en matière d'espérance de vie, de niveau de santé et de bien-être social des aînés entre des pays de niveaux de vie différents, mais aussi entre les zones favorisées et défavorisées d'une même ville. Afin de mettre en évidence explicitement que vieillir en restant actif est un processus qui implique l'intégralité de l'existence des individus dont les capacités fonctionnelles évoluent tout au long de la vie – et non seulement à partir de 60 ans – l'OMS a choisi le terme anglais "*Age-friendly city*". » (Petitot et al., 2010)

Protocole de Vancouver

Ce modèle a été repris par l'OMS en 2006, qui suite au Protocole de Vancouver a créé le concept de Ville Amie des Aînés, avec 33 villes à travers le monde, issues de 22 pays : 19 de pays en voie de développement, 14 de pays industrialisés. « Les villes étaient représentatives de toute la diversité des environnements urbains actuels. Il y avait parmi elles sept mégapoles de plus de 10 millions d'habitants [Mexico, Moscou, New Delhi, Rio de Janeiro, Istanbul, Shanghai et Tokyo] de grandes métropoles telles que Londres et Nairobi et des centres urbains de taille plus réduite mais d'une certaine importance régionale tels que Genève (Suisse), Amman (Jordanie), Melbourne (Australie), Islamabad (Pakistan), Kingston (Jamaïque) et Halifax (Canada), ainsi que des villes situées à proximité d'aires métropolitaines (e.g., Melville, adjacente à Perth (Australie), Saanich, près de Victoria (Canada), et La Plata près de Buenos Aires (Argentine)]. »

8 aspects de la vie urbaine ont été retenus, selon les concepts OMS « Vieillir en restant actif » :

- ⇒ espaces extérieurs et bâtiments
- ⇒ transports
- ⇒ logements
- ⇒ participation au tissu social
- ⇒ respect et inclusion sociale
- ⇒ participation citoyenne et emploi
- ⇒ communication et information
- ⇒ soutien communautaire et services en santé.

Les entretiens n'ont pas révélé de différences notoires entre les pays en voie de développement et les pays industrialisés.

En 2007, le guide VADA a été édité avec les « *Feuille de route* ». Sert de base de référence pour d'autres communautés urbaines afin d'évaluer les forces et faiblesses de leur territoire (Petitot et al., 2010).

A partir de 2009, mise en place d'un nouveau programme gouvernemental MADA au Québec.

A ce jour, près de 900 villes ont adopté cette démarche.



Fiche 5 Démarche MADA - VADA

Quelques déclinaisons :

- ⇒ VADA, Ville amie des aînés (OMS et France),
- ⇒ CADA, Communauté Amie des Aînés,
- ⇒ WADA, Wallonie Amie des Aînés (Belgique) et la mise en place de CCCA, Conseil consultatif communal des Aînés. CCCA est une démarche qui s'appuie sur la participation, et l'objectif de convergence entre la santé publique et l'action sociale. Les aînés sont actifs au sein de leur commune. Equivalence en France Conseil des sages dans les communes.

« Dans l'avenir, l'OMS souhaite pouvoir élargir le réseau à d'autres environnements-amis des aînés tels que les communautés rurales ou bien encore plus spécifiquement les commerces (les banques par exemple). Il est aussi prévu que l'OMS développe des guidelines en matière d'évaluation, de stratégie de mise en œuvre et de données scientifiques documentées en la matière. » (Petitot et al., 2010)

Démarche

La démarche se base sur un diagnostic territorial suivi d'un plan d'action.

Micro-territoire

Approche centrée sur les territoires, mais dont la définition varie en fonction des éléments qui sont pris en compte. Avec une approche bottom-up.

La démarche VADA

Le Réseau International OMS des Villes-Amies des Aînés a été créé en 2009, faisant le lien entre les villes participantes, l'OMS et les villes entre elles. (Petitot et al., 2010)

Citoyenneté dans la démarche VADA

Accès aux sphères publiques

Exemple de l'étude menée par Catherine Gucher, qui regarde la répartition des usagers dans les instances qui permettent la gestion de projets : COPIL et COTECH. Il existe parfois un écart entre les propositions du Copil et celles retenues par les instances municipales. La méthode VADA ne permet pas toujours un accès à l'utilité politique. Accéder à des sphères d'utilité sociale n'entraîne pas un accès aux sphères politiques. Dynamique de *l'empowerment*.

Lieu de recherche & d'expression de la citoyenneté des aînés

Question posée par Thibault Moulaert au Colloque REIACTIS 2020. Comment la méthode VADA peut-elle être considérée comme un lieu de recherche et d'expression de la citoyenneté des aînés ? Utilisation de la méthode du diagnostic en marchant, dans une zone délimitée, où



Fiche 5 Démarche MADA - VADA

les aînés indiquent aux chercheurs les éléments sur les infrastructures qui seraient adaptées ou pas. Les aînés sont en position de chercheurs.

La méthode MADA se distingue du développement social local

La méthode MADA est basée sur une planification communautaire en lien étroit avec les pouvoirs publics. C'est la société civile, qui fait avec les pouvoirs publics et l'administration.

Mise en œuvre différenciée

La méthode MADA a été mise en œuvre de façon différenciée en fonction des territoires.

Nicolas Goudreault du Centre de recherche sur le vieillissement de l'Université de Sherbrooke a utilisé la méthode des *place-based* ou approche par territoires.

Samuèle Rémillard-Boilard a comparé l'ensemble des méthodes mises en œuvre à travers le monde depuis 2006. Etude de la mise en pratique au niveau local, de l'influence, et de la dimension politique. Le vieillissement est souvent un enjeu difficile à promouvoir au sein de l'appareil municipal. Mais l'évaluation reste difficile, surtout quand les objectifs ne sont pas clairement définis au départ. Que doit-on évaluer et comment ?

Angélique Giacomini de l'Université de Bourgogne a mené sa thèse CIFRE en sciences sociales sur l'étude de la mise en place de la méthode VADA en France. Approche territoriale au sein des communes permet une meilleure prise en compte de la question des aînés. L'implication du maire est aussi primordiale, avec un portage politique, tout comme le maintien du Copil. Elle a identifié au niveau national une VADA idéale. Juin 2019.

Programme Français « Bien Vieillir – Vivre ensemble »

Le Plan nationale « Bien Vieillir – Vivre ensemble » 2007-2009 a été élaboré sous l'égide conjointe du ministère de la santé, et celui du travail. Le « vieillissement réussi » proposé prenait en compte tant le point de vue individuel que celui des relations sociales (Petitot et al, 2010).

Bibliographie

- Petitot C. et al., 2010, « Vers des environnements amis des aînés », *Gerontologie et société*, vol. 33 / n° 132, n° 1, Caisse nationale d'Assurance Vieillesse, pp. 229-242, consulté en ligne le 17 mai 2019, <https://www.cairn.info/revue-gerontologie-et-societe1-2010-1-page-229.htm>.
- Colloque REIACTIS, février 2020

